

ACUERDO METROPOLITANO 18 DE 2022 (6 DE DICIEMBRE)

“Por el cual se fijan las tarifas del Subsistema de Transporte Masivo del Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá -SITVA y de las rutas de transporte público colectivo integradas al Metro y Metrocable en la porción bus para la vigencia 2023”

LA JUNTA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ

En uso de sus atribuciones y en especial las que le confiere el numeral 2 del literal e) del artículo 20 de la Ley 1625 de 2013; el numeral 2 del literal y del artículo 38 del Acuerdo Metropolitano 10 de 2013,

CONSIDERANDO QUE:

Según el artículo 2 de la Constitución Política de Colombia, dentro de los fines esenciales del Estado se encuentran: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución. En tal sentido, el artículo 365 ibídem, establece que los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado, por lo que es su deber asegurar la prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional.

Según dispone el artículo 3° de la Ley 105 de 1993, el transporte público de pasajeros es una industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados a cada una de las infraestructuras del sector, en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios, sujeto a una contraprestación económica (tarifa).

De conformidad con lo consagrado en el Acuerdo Metropolitano No. 05 de 2017, el Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá -SITVA, está conformado por los Subsistemas: i) Masivo, ii) Colectivo, y iii) Bicicletas Públicas EnCicla. Igualmente, enfatiza que la estructura tarifaria del Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá SITVA, debe atender los principios de autosostenibilidad y costeabilidad de la tarifa, siendo competitiva frente a las demás alternativas de transporte público.

Al Área Metropolitana del Valle de Aburrá en calidad de autoridad de transporte le compete fijar las tarifas del transporte público de los subsistemas de transporte Masivo y Colectivo de pasajeros que se integra al Masivo, bajo los principios de igualdad y equidad tarifaria, así como los relativos a la sostenibilidad e integralidad del Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá SITVA. Lo anterior, de acuerdo con lo dispuesto por la Ley 1625 de 2013, la Resolución 1371 de 2008 del Ministerio de Transporte y los Acuerdos Metropolitanos 019 de 2002 y 010 de 2013.

En cuanto a las tarifas del servicio de transporte público Masivo de pasajeros, el artículo 14 de la Ley 86 de 1989, modificado por el artículo 98 de la Ley 1955 de 2019, Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, a su tenor dispone:

ARTÍCULO 14. SOSTENIBILIDAD DE SISTEMAS DE TRANSPORTE. Los sistemas de transporte colectivo y masivo deben ser sostenibles basados en la calidad en la prestación del servicio y en el control de la ilegalidad y la informalidad por parte de las entidades territoriales. Para ello las tarifas que se cobren por la prestación del servicio, sumadas a otras fuentes de pago de origen territorial si las hubiere, deberán ser suficientes para cubrir los costos de operación, administración, mantenimiento, y reposición de los equipos.

En ningún caso el Gobierno nacional podrá realizar transferencias para cubrir los costos de operación, administración y mantenimiento. Los

contratos de concesión y operación deben contemplar el concepto de sostenibilidad, y para el efecto se podrán realizar las modificaciones contractuales a que haya lugar.

Se desprende del texto normativo citado, que las tarifas que se cobran a los usuarios por la prestación del servicio de transporte público de pasajeros sumadas a otras fuentes de origen territorial (si las hubiere) deben ser suficientes para cubrir los costos de operación, administración, mantenimiento y reposición de equipos; significando ello, que la garantía de continuidad de la operación del servicio de transporte público también puede ser garantizada con recursos de origen territorial.

Respecto a los estudios de costos necesarios para estimar el valor a fijar de las tarifas, el artículo 30 de la Ley 336 de 1996, dispone que las autoridades competentes son las encargadas de elaborar los estudios de costos que servirán de base para la fijación de las tarifas en materia de transporte. Para el caso de las estimaciones de las tarifas de que trata el presente Acuerdo Metropolitano estos análisis se soportan en: i) los análisis técnicos solicitados por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y reportados por la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Limitada, en los que se determina las estimaciones de demanda de pasajeros e ingresos proyectados para el 2023, los egresos requeridos para la operación del Sistema y los escenarios para aprovisionar recursos para el Programa de Reposición y Repotenciación de los trenes y equipos, ii) el costo por pasajero movilizado del Sistema de Recaudo a través de la tarjeta Cívica en los buses de transporte público colectivo con integración al Metro, y, iii) los estudios técnicos y económicos elaborados por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, de acuerdo con la metodología establecida por el Ministerio de Transporte que fundamentan las tarifas de las rutas de transporte público colectivo integradas al Metro y Metrocable en la porción bus, cuyo desarrollo normativo se encuentra dado en el Decreto 2660 de 1998 y la Resolución del Ministerio de Transporte 4350 de 1998 que lo reglamenta.

De igual manera, el transporte al tener el carácter de servicio público esencial - Artículo 5, Ley 336 de 1996-, debe ser accesible a todos los usuarios, lo que en consonancia con lo dispuesto por el artículo 3 de la Ley 105 de 1993, en cuanto al principio de acceso al servicio público de transporte, faculta a las entidades territoriales para establecer subsidios en favor de estudiantes, personas con discapacidad y adultos mayores, a fin de que estas cuenten con tarifas que estén a su alcance económico, con lo cual se les posibilita moverse libremente y en igualdad de condiciones por el territorio metropolitano, y con ello, materializar sus derechos fundamentales a la dignidad humana, el libre desarrollo de la personalidad, al acceso a los servicios de Salud etc. (Sentencia T-604 1992). Por lo tanto, le corresponde al Estado en desarrollo de los principios de acceso y de equidad social (Sentencia C-284 de 2015 M.P. Mauricio González Cuervo) establecer las previsiones normativas que permitan el cobro de las tarifas diferenciales en los diferentes medios de transporte que componen el Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá – SITVA, a las personas con las condiciones descritas.

En cuanto al transporte público en relación con los Objetivos del Desarrollo Sostenible a 2030 de la Organización de las Naciones Unidas a los cuales el Estado colombiano se ha sumado, tenemos que este es objeto central de la meta 11.2 del ODS 11 (Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles). Esta busca proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad. Con ello se soporta aún más el hecho de que las tarifas que se cobran por los servicios de transporte público

deben ser costeables por los usuarios, a fin de que con ellas no se configuren barreras al servicio público esencial de transporte.

El Consejo de Estado, Sección Primera, en Sentencia del 26 de abril 2007, radicación número: 25000-23-24-000-2003-00834-02, C.P. Rafael E. Ostau De Lafont Pianeta, se expresó frente a la legalidad de establecer factores de calidad para mejorar la prestación del servicio público de transporte según la destinación para la cual sea determinada por la autoridad competente; veamos:

En ese sentido, este factor participa de la condición de precio, y como su nombre lo indica, está sustentado o generado por los costos en que habrá de incurrir el transportador para mejorar la calidad del servicio en los términos de las exigencias que le hace la autoridad de transporte competente.

(...).

De otra parte, en razón a que se trata de un componente de la tarifa, la inclusión del factor de calidad es de competencia de las autoridades de transporte autorizadas para fijarla [...].

En ese sentido, la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Limitada, en calidad de operadora del Subsistema Masivo del Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá SITVA, mediante comunicación No. 043129 del 18 de noviembre de 2022, ha propuesto que se fije un factor tarifario de calidad de treinta pesos (\$30) para destinar fuentes alternativas establecidas en la Ley 1955 artículo 97, como una fuente definitiva para el FET del sistema de buses (en líneas y 2 y cuencas 3 y 6). En este mismo sentido, se pronunció el Municipio Medellín, mediante oficio No. 202230494059 del 16 de noviembre de 2022. En comunicación enviada por ETMVA, se adjuntó un informe de la situación financiera del Sistema de Buses Línea 1 y 2 y Cuencas 3 y 6, en la cual se menciona lo siguiente:

De acuerdo con la situación actual del sistema, el déficit acumulado asciende con corte a octubre de 2022 a \$161.176 millones de pesos. Por este motivo y en busca de nuevas fuentes que permitan aportar a la sostenibilidad del sistema, se estableció para el año 2022 que \$25 de la tarifa de los pasajeros serían destinados al Fondo de Estabilización de la Tarifa (FET).

Los recursos obtenidos del recaudo de esta porción de la tarifa ascienden a \$5.867 millones de pesos con cierre a octubre de 2022.

[...]

Teniendo en cuenta el incremento anual de los egresos por la coyuntura macroeconómica, incremento de salarios, devaluación del peso, entre otros factores y que el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) es la autoridad que determina la tarifa del transporte masivo y de mediana capacidad, solicitamos amablemente por parte de la Empresa Metro de Medellín Ltda., se considere mantener el aporte de la tarifa que actualmente hacen los pasajeros para la sostenibilidad financiera del sistema de buses y así mismo incrementarlo a \$30 pesos y así garantizar que se cumplan las proyecciones del déficit financiero para el año 2023, donde se estima que para 2023 con esta porción tarifaria se recaudarían \$ 8.898 millones por este concepto.

En aras de preservar los principios de seguridad y acceso al servicio público de transporte consagrados en el literal e., artículo 2 y numeral 1, artículo 3 de la Ley 105 de 1993 respectivamente, se requiere contar con recursos económicos disponibles para atender reparaciones urgentes a la infraestructura del Río Aburrá Medellín

(placas, azudes, muros de contención etc.) que afecten o pongan en riesgo la infraestructura férrea y con ellos a los usuarios, la comunidad en general y los bienes afectos al servicio.

La Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Limitada, mediante escrito Nro. 038705 de octubre 14 de 2022, expresó y sustentó la necesidad de: “[...] *ajustar el valor cobrado a los usuarios por el medio de pago no personalizado y la segunda vía del personalizado y teniendo en cuenta que las condiciones actuales del costo de la tarjeta inteligente han incrementado en más de un 80% debido a la escasez mundial de chips y al incremento en el precio del dólar, se propone que el AMVA autorice al Metro de Medellín a fijar un valor máximo de venta al público antes de IVA de 3,5 veces respecto al valor de la tarifa plena para el perfil frecuente fijada por la autoridad. En consecuencia, se propone para el año 2023 un precio de ocho mil cuatrocientos tres pesos (\$8.403) más IVA para tarjetas Cívica no personalizadas o personalizadas segunda vía [...].*”

En razón de lo manifestado en la parte considerativa de este Acuerdo Metropolitano, resulta claro que le corresponde al Área Metropolitana del Valle de Aburrá, en su condición de autoridad de transporte masivo y metropolitano, determinar las tarifas del Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá - SITVA y de los servicios de integración al Metro en la porción del transporte público colectivo, de acuerdo con los análisis y estudios de costos, partiendo de las premisas de sostenibilidad del sistema, capacidad de pago y competitividad.

En mérito de lo expuesto,

ACUERDA

ARTÍCULO 1º. Definir los perfiles de usuarios para el Subsistema Masivo en los modos Metro, Tranvía, Cable, BRT (Metroplús) y buses alimentadores (Cuencas 3 y 6), que regirán para la vigencia 2023:

- **Frecuente:** Usuarios que utilizan el Sistema con regularidad y se personalizan, suministrando información personal para que les sea otorgado un beneficio económico para acceder al servicio de transporte. Estos usuarios no cumplen con los requisitos establecidos para ser calificados en los demás perfiles con beneficios económicos sobre la tarifa.
- **Al portador:** Usuarios que utilizan el Sistema con regularidad, pero no desean personalizarse.
- **Eventual/Univiaje:** Usuarios que utilizan el Sistema esporádicamente y no desean personalizarse.
- **Persona con discapacidad (PCD):** Personas con algún tipo de condición de discapacidad permanente o temporal.
- **Estudiantil:** Estudiantes que ingresan al programa “tiquete estudiantil” de los municipios del Valle de Aburrá.
- **Adulto Mayor:** Personas mayores de sesenta (60) años.
- **Bancarizado:** Usuarios que acceden al servicio mediante una tarjeta o dispositivo bancario; haciendo el pago de la tarifa desde su cuenta bancaria (Débito o crédito).

- ARTÍCULO 2°.** Establézcase las condiciones para dar aplicación al perfil Estudiantil:
- a. Ser estudiantes de educación básica media y superior en pregrado, residentes en los municipios del Valle de Aburrá y en las localidades adyacentes a la jurisdicción metropolitana.
 - b. Encontrarse matriculados en instituciones educativas públicas o privadas de los Municipios del Valle de Aburrá.
 - c. Residir en viviendas de estratos 1, 2 y 3.
 - d. Tener una edad de entre 10 y hasta 28 años, en el momento de la inscripción, o se demuestre que el estudiante tenga capacidades diferentes.

Parágrafo 1°. La Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Limitada determinará la manera práctica de dar aplicación a lo dispuesto en el presente artículo. Para el caso de otros programas sociales en los que se determinen perfiles de beneficiarios, la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Limitada determinará la aplicabilidad del beneficio al grupo tarifario, previo informe al Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

Parágrafo 2°. La Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Limitada podrá suscribir convenios o contratos con municipios o instituciones educativas, para establecer beneficios tarifarios o condiciones especiales en la prestación del servicio, que benefician la población estudiantil, así estas no se enmarquen bajo las condiciones previstas en el presente artículo, las cuales deberán ser soportadas financieramente y aprobadas por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá a través de su director.

Parágrafo 3°. El número de beneficiarios del perfil Estudiantil en ningún evento podrá sobrepasar de treinta y siete mil quinientos (37.500) estudiantes.

ARTÍCULO 3°. Fijar las tarifas del Subsistema Masivo en los modos Metro, Tranvía, Cable, BRT (Metroplús) y buses alimentadores (cuencas 3 y 6), o en sus combinaciones, y que regirán para la vigencia 2023:

	Metro o Cable o Tranvía o Metroplús o Alimentador	Metro y Metroplús o Metro y Tranvía o Tranvía y Metroplús o Metro, Tranvía y Metroplús o Metroplús y Alimentador o Tranvía y Alimentador o Tranvía, Metroplús y Alimentador	Metro y Alimentador o Metro, Metroplús y Alimentador o Metro, Tranvía y Alimentador o Metro, Tranvía, Metroplús y Alimentador o Alimentador y Alimentador	Alimentador, Metroplús y Alimentador o Alimentador, Tranvía y Alimentador o Alimentador, Tranvía, Metroplús y Alimentador	Alimentador, Metro y Alimentador o Alimentador, Metro, Metroplús y Alimentador o Alimentador, Metro, Tranvía y Alimentador o Alimentador, Metro, Tranvía, Metroplús y Alimentador
Al Portador	3.280	3.280	3.870	4.460	5.050
Estudiantil Municipio	1.260	1.260	1.850	2.440	3.030

Frecuente	2.880	2.880	3.470	4.060	4.650
PCD	2.150	2.150	2.740	3.330	3.920
Adulto Mayor	2.660	2.660	3.250	3.840	4.430
Eventual	3.280	3.280	3.870	4.460	5.050
Bancarizado	3.500	NA	NA	NA	NA

Parágrafo 1°. Las tarifas antes previstas se aplican siempre y cuando la transferencia entre los modos se realice en el lapso de noventa (90) minutos; o en el tiempo resultante de los análisis técnicos y financieros, siempre que sean adoptados por la Dirección del Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

Parágrafo 2°. En caso de que los usuarios opten por transferencias de viaje diferentes a las establecidas en la tabla anterior, se deberá cancelar la tarifa establecida para el respectivo servicio, independientemente que se encuentre en el tiempo de integración previsto en el anterior parágrafo.

Parágrafo 3°. La transferencia o cambio entre modos Metro y Cable, no tendrá cobro adicional siempre y cuando no requiera una validación adicional del medio de pago de parte del usuario, o lo que es lo mismo, mientras el usuario no salga de las estaciones que permiten su transferencia o comúnmente llamadas “zonas pagas”.

ARTÍCULO 4°. Fijar las tarifas para cuando haya transferencia o cadenas de viajes entre las rutas de transporte público colectivo catalogadas como integradas y los modos Metro y Cable, en la jurisdicción de los municipios que conforman el Valle de Aburrá para la vigencia 2023, así:

		Transporte público colectivo (integrado)		Metro o Cable (integrado)
		Bus	Micro	
Barbosa	Cuenca 7	2.925		1..690
Girardota	Cuenca 7	2.125	2.475	
Copacabana	Cuenca 7	1.825	1.825	
Bello	Cuenca 1	1.825	1.825	
Bello (Paris)	Cuenca 1	2.325	2.325	
Bello (San Felix)	Cuenca 1	3.450	3.300	
Medellín	N/A	1.875	1.875	
Medellín (Cuenca 4)	Cuenca 4	1.875	1.875	
Medellín (Metrosan)	N/A		1.625	
Envigado	Cuenca 5	1.925	1.925	1.690
Envigado (EIA)	Cuenca 5	2.275	2.275	
Envigado (EIA + Circular)	Cuenca 5	3.475	3.475	
Envigado (Arenales)	Cuenca 5	2.425	2.425	
Envigado (Catedral)	Cuenca 5	2.725	2.725	
Sabaneta	Cuenca 5	1.925	1.925	
Itagüí	Cuenca 4	1.825	1.825	
La Estrella	Cuenca 4	1.825	1.825	
Caldas	Cuenca 9	1.975	1.975	

Parágrafo 1°. Los vehículos de transporte público terrestre automotor colectivo de pasajeros, cualquiera sea su radio de acción, que prestan servicios integrados al

modo masivo y efectúan su recaudo a través de la Tarjeta Cívica, deberán portar un distintivo en la parte frontal inferior derecha de los vehículos (lado contrario al conductor) con el valor de la tarifa plena (no integrada), la cual será definida por las respectivas autoridades según su radio de acción, y la tarifa integrada (primera integración), es decir, el valor de la suma de bus/micro más metro/cable, mostradas en la tabla anterior.

Parágrafo 2°. En aquellos casos en los cuales la cadena de viaje se desarrolle, así: primer trayecto una ruta integrada de Transporte Público Colectivo; segundo trayecto, Metro o Cable, y tercer trayecto una ruta integrada de Transporte Público Colectivo, será identificada como una doble integración, y para ella, la tarifa total será la suma de los valores identificados en la tabla anterior para cada modo.

Parágrafo 3°. Para que la doble integración sea válida es necesario que las rutas integradas de Transporte Público Colectivo que utilice al inicio y final de la cadena de viaje sean de diferentes cuencas.

Parágrafo 4°. Tanto la integración sencilla como la doble integración serán válidas siempre y cuando la transferencia entre el primer y el último modo se realice en el lapso de menos de noventa (90) minutos; o en el tiempo resultante de los análisis técnicos y financieros, siempre que sean adoptados por la Dirección del Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

Parágrafo 5°. Los perfiles de usuarios, definidos en el Artículo 1°, no aplican para las integraciones con el Transporte Público colectivo; para estos, se aplican las tarifas mencionadas en este artículo, sin beneficios adicionales.

Artículo 5°. Fijar el valor de la expedición de las Tarjetas Cívicas no personalizadas y personalizadas de segunda vía para la vigencia 2023 en ocho mil cuarenta y tres pesos (\$8.043) más IVA.

Parágrafo 1°. En ningún caso, el valor pagado por el usuario por el concepto de que trata este artículo será redimible para pagar la tarifa del servicio público de transporte fijada por el Área Metropolitana de Valle de Aburrá.

Parágrafo 2°. El incremento del valor de la expedición de las Tarjetas Cívicas no personalizadas o personalizadas de segunda vía comenzará a regir a partir de las 00:00 horas del primero de enero de 2023, y continuará incrementando cada año, en un porcentaje equivalente al IPC del año anterior cuyo resultado se aproximará al múltiplo de \$100 más cercano.

Parágrafo 3°. Si los costos fijos incrementan en un valor que supere el IPC, el valor de la tarjeta Cívica será ajustado por la Junta Metropolitana con base en los análisis financieros que lo sustenten, sin que pueda superar 2.5 veces el valor de la tarifa frecuente más IVA fijada para el año respectivo, El valor obtenido se aproximará al múltiplo de cien pesos (\$100) más cercano.

ARTÍCULO 6°. Fijar un factor tarifario de calidad de treinta pesos (\$30) por cada pasajero de los perfiles frecuente, portador y eventual y la remuneración integrada de la porción metro y/o cable, con destinación específica para cubrir el diferencial entre la tarifa técnica y la tarifa al usuario del Sistema de Buses BRT líneas 1 y 2 y sus servicios de alimentación de las Cuencas 3 y 6 del SITVA (Sistema de buses Metroplús).

Parágrafo. La Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Limitada deberá rendir un informe mensual al cierre de cada mes sobre los recursos recaudados por este concepto y los montos y destinación que le ha dado a los mismos.

ARTÍCULO 7°. Fijar un factor tarifario de calidad de veinte pesos (\$20) por cada pasajero del perfil frecuente con destinación específica para cubrir reparaciones urgentes a la infraestructura del Río Aburrá Medellín (placas, azudes, muros de contención etc.) que afecten o pongan en riesgo la infraestructura férrea, y con ello, a los usuarios, la comunidad en general y los bienes afectos al servicio.

Parágrafo. La Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Limitada deberá rendir un informe mensual al cierre de cada mes sobre los recursos recaudados por este concepto y los montos y destinación que le ha dado a los mismos.

ARTÍCULO 8°. Las tarifas determinadas en el presente Acuerdo Metropolitano entrarán a regir a partir del 1 de enero de 2023.

ARTÍCULO 9°. El presente Acuerdo Metropolitano rige a partir de su publicación en la Gaceta Oficial del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.

Este Acuerdo fue debatido y aprobado en reunión de Junta Metropolitana del seis (06) de diciembre de 2022, según consta en el Acta No. 6 de 2022.

Dado en Medellín, a los seis (06) días del mes de diciembre de 2022.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

DANIEL QUINTERO CALLE
Alcalde Distrital de Medellín
Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación
Presidente

JUAN DAVID PALACIO CARDONA
Director
Secretario